

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j° 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Algemene Zaken, het ministerie van Buitenlandse Zaken, het ministerie van Defensie, het ministerie van Economische Zaken, het ministerie van Financiën, het ministerie van Justitie, het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het ministerie van Verkeer en Waterstaat, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Nationaal Archief met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van genoemde ministeries op het beleidsterrein bestuurlijke en financiële organisatie lagere overheden, over de periode vanaf 1945.**

Den Haag, augustus 2006  
mw. drs. A. Dellebeke  
mw. drs. N. Pels

## **INLEIDING**

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, lid 1 van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = te vernietigen).

Het BSD fungeert als nieuw selectie-instrument voor het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Algemene Zaken, het ministerie van Buitenlandse Zaken, het ministerie van Defensie, het ministerie van Economische Zaken, het ministerie van Financiën, het ministerie van Justitie, het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het ministerie van Verkeer en Waterstaat, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer op het beleidsterrein bestuurlijke en financiële organisatie lagere overheden voor de periode vanaf 1945.

Er zijn geen bestaande selectielijsten die dienen te worden ingetrokken.

## **BELEIDSTERREIN**

Het beleidsterrein Bestuurlijke en financiële organisatie lagere overheden behandelt de rol van de centrale overheid ten aanzien van de lagere overheden op bestuurlijk en financieel vlak. Onder 'lagere overheden' worden verstaan de twaalf provincies en de gemeenten. Het beleidsterrein behoort tot taakgebied Organisatie openbaar bestuur.

Nederland wordt veelal gekarakteriseerd als een gedecentraliseerde eenheidsstaat. Bij een gedecentraliseerde eenheidsstaat is er sprake van "een wisselwerking tussen zelfstandige, maar onderling afhankelijke en derhalve gebonden eenheden". Er is sprake van drie bestuurslagen:

- De rijksoverheid, bestaande uit de beide Kamers van de Staten-Generaal en regering (koningin en ministers);
- De twaalf provincies met als vertegenwoordigend orgaan de Provinciale Staten en als dagelijks bestuur Gedeputeerde Staten en de Commissaris van de Koningin;
- De gemeenten met de gemeenteraad als vertegenwoordigend orgaan en het College van Burgemeester en Wethouders.

Het karakter van een eenheidsstaat komt hierin tot uiting dat enkele belangrijke taken en bevoegdheden zijn gecentraliseerd. De wetgevende macht wordt gevormd door Koningin en Staten-

Generaal, de uitvoerende macht berust bij de Kroon, en er geldt één rechtsstelsel. Aan de andere kant worden aan Provinciale Staten en de gemeenteraden de regeling en het bestuur van de eigen huishouding overgelaten. Deze territoriale en financiële decentralisatie geeft deze lichamen een zekere autonomie op vrijwel alle gebieden waar de overheid mee te maken heeft. Daarnaast is er de zogenaamde functionele decentralisatie, waarbij bepaalde lichamen, zorg dragen voor de behartiging van bepaalde belangen. Dit zijn waterschappen, product- en bedrijfsschappen en andere lichamen met verordenende bevoegdheid. Ze worden ook wel aangeduid als doelcorporaties.

In de huidige bestuursverhoudingen is er sprake van complementair bestuur. Bestuurslagen dienen elkaar aan te vullen en te corrigeren bij de uitvoering van taken en bevoegdheden. Daarbij zijn er zowel centraliserende als decentraliserende tendensen. Anderzijds streeft de overheid er naar om overheidstaken zoveel mogelijk gedecentraliseerd en dichtbij de burger moeten worden gebracht. Dwars door centralisatie en territoriale decentralisatie heen neemt het functioneel bestuur in omvang en betekenis toe. Bepaalde belangen worden in eigen bestuurlijke organisaties ondergebracht. Ook richten gemeenten, maar ook rijk en provincies stichtingen en verenigingen op ter uitvoering van bepaalde overheidstaken.

Binnen het beleidsterrein zijn de volgende actoren actief geweest:

- Adviescommissie ex artikel 285, tweede lid, Gemeentewet;
- Adviescommissie Kostenverrekening en Informatierelaties;
- Adviescommissie Wet algemene regels herindeling;
- Beheerscommissie gegevensbestand specifieke uitkeringen;
- Commissaris van de Koningin;
- Commissie Christiaanse;
- Commissie Grotestedenbeleid (Visitatiecommissie Brinkman);
- Commissie onderzoek herziening verdeelmaatstaven algemene uitkering Gemeentefonds;
- Commissie voor de gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften;
- Commissies voor de provinciale comptabiliteitsvoorschriften;
- Commissie voor de comptabiliteitsvoorschriften;
- Commissie reorganisatie bestuur regio Rotterdam;
- Externe Commissie Grote Stedenbeleid (Commissie Montijn);
- Gedeputeerde Staten;
- Gemengde werkgroep grote steden (commissie Schuyt);
- Interdepartementale Commissie Grotestedenbeleid;
- Interdepartementale Commissie Openbaar Bestuur;
- Minister van Algemene Zaken;
- Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- Minister van Buitenlandse Zaken;
- Minister van Defensie;
- Minister van Economische Zaken;
- Minister van Financiën;
- Minister voor Grote steden- en Integratiebeleid;
- Minister van Justitie;
- Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
- Minister voor Nederlands-Antilliaanse zaken;
- Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
- Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Minister van Verkeer en Waterstaat;
- Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
- Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;
- Ministerraad;

- Provinciale Staten;
- Raad van advies voor de gemeentefinanciën (1955-1960);
- Raad voor de financiële verhoudingen;
- Raad voor de gemeentefinanciën;
- Raad voor het binnenlands bestuur;
- Raad voor het Grote Stedenbeleid;
- Raad voor het openbaar bestuur;
- Raad voor de Territoriale Decentralisatie;
- Rijkscommissie van advies voor de gemeentefinanciën;
- Sociaal Economische Raad (SER);
- Voorbereidingslichaam Provincie Flevoland;
- Werkgroep Herziening Gemeentewet (Werkgroep Van Kinschot);
- Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid;
- Vakminister.

## **REIKWIJDTE VAN HET BSD**

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor de volgende zorgdragers en de daarbij behorende actoren:

### **Actoren onder de zorg van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:**

- Beheerscommissie gegevensbestand specifieke uitkeringen;
- Commissie onderzoek herziening verdeelmaatstaven algemene uitkering Gemeentefonds;
- Commissie voor de comptabiliteitsvoorschriften;
- Commissie voor de gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften;
- Commissie voor de provinciale comptabiliteitsvoorschriften;
- Externe Commissie Grote Stedenbeleid (Commissie Montijn);
- Interdepartementale Commissie Grotestedenbeleid;
- Interdepartementale commissie openbaar bestuur;
- Minister van Binnenlandse Zaken;
- Minister voor Grote steden- en Integratiebeleid;
- Minister voor Nederlands-Antilliaanse zaken;
- Raad van advies voor de gemeentefinanciën (1955 – 1960);
- Raad voor de Territoriale Decentralisatie;
- Rijkscommissaris van advies voor de gemeentefinanciën;
- Werkgroep herziening gemeentewet (Werkgroep Van Kinschot).

### **Actoren onder de zorg van de minister van Algemene Zaken:**

- Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR);
- Vakminister.

### **Actoren onder de zorg van de minister van Buitenlandse Zaken:**

- Minister van Buitenlandse Zaken;
- Vakminister.

### **Actoren onder de zorg van de minister van Defensie:**

- Minister van Defensie;
- Vakminister.

### **Actoren onder de zorg van de minister van Economische Zaken:**

- Minister van Economische Zaken;
- Vakminister.

## **Actoren onder de zorg van de minister van Financiën:**

- Minister van Financiën;
- Vakminister.

## **Actoren onder de zorg van de minister van Justitie:**

- Vakminister.

## **Actoren onder de zorg van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:**

- Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit;
- Vakminister.

## **Actoren onder de zorg van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap:**

- Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
- Vakminister.

## **Actoren onder de zorg van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid:**

- Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Vakminister.

## **Actoren onder de zorg van de minister van Verkeer en Waterstaat:**

- **Minister van Verkeer en Waterstaat;**
- **Vakminister.**

## **Actoren onder de zorg van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:**

- Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
- Vakminister.

## **Actoren onder de zorg van minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:**

- Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;
- Vakminister.

## **Overige actoren :**

- Adviescommissie ex artikel 285, tweede lid, Gemeentewet;
- Adviescommissie Kostenverrekening en Informatierelaties;
- Adviescommissie Wet algemene regels herindeling;
- Commissie Christiaanse;
- Commissie reorganisatie bestuur regio Rotterdam;
- Ministerraad;
- Raad voor de financiële verhoudingen;
- Raad voor de gemeentefinanciën;
- Raad voor het binnenlands bestuur;
- Raad voor het Grote Stedenbeleid.

## **TOTSTANDKOMING BSD**

In de periode 1999 - 2003 is door R. van Abel, S. Aarts, F. Siero en J. Velsink institutioneel onderzoek verricht naar het beleidsterrein bestuurlijke en financiële organisatie lagere overheden .

Het institutionele onderzoek resulteerde in het RIO *Bestuurlijke en financiële organisatie lagere overheden in de periode 1945 - 1999*. Dit rapport is thans nog niet in druk verschenen.

De inhoud van het RIO is medebeoordeeld door:

- J.H. van Beurden (BFO/IFLO)
- H.S.K. Boerboom (BFO/FO)

- J. Bolte (BFO/BW)
- drs. W. J. Bringmann (GSIB/GSB)
- mr. R.G. van de Pol (BFO/BW)
- drs. N.J. van Putten (GSIB/GSB)
- mr. drs. J.F. Schrijver (GSIB/IB)
- drs. W.M.C. van Zaalen (SROB-RFV)

Op basis van dit rapport is in april 2004 een concept-BSD opgesteld.

## **Driehoeksoverleg**

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

### ♦ **Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties**

Als beleidsdeskundige:

- drs. O. van der Vuurst, hoofd afdeling Uitvoering Financiële Verhoudingen (UFV), directie financiële Bedrijfsvoering

Als deskundigen archiefbeheer:

- mw. E. van Gent, archiefmedewerker directie Communicatie en Informatie, afdeling Document management;
- J. Langezaal, archiefmedewerker directie Communicatie en Informatie, afdeling Document management;
- P. Kloosterboer, plv. hoofd afdeling Document management, directie Communicatie en Informatie.

### ♦ **Ministerie van Algemene Zaken:**

Als beleidsdeskundige:

- mr. L. van Poelgeest, Kabinet Minister President.

Als deskundige archiefbeheer:

- P.L. Tichem, hoofd documentaire informatievoorziening.

### ♦ **Ministerie van Buitenlandse Zaken:**

Als beleidsdeskundige:

- drs. W. van Reenen, senior jurist van de Directie Juridische Zaken (afdeling Internationaal Recht).

Als deskundige archiefbeheer:

- mw. M. van der Sluys, Directie DIV (afdeling semi-statisch archief).

### ♦ **Ministerie van Defensie:**

Als beleidsdeskundige:

- dr. S.B. Ybema, directeur Directie Juridische Zaken.

Als deskundigen archiefbeheer:

- J.M.M. Cuijpers, medewerker Centraal Archiefdepot;
- H.E.M. Mettes, medewerker Centraal Archiefdepot.

### ♦ **Ministerie van Economische Zaken:**

Als beleidsdeskundige:

- drs. G.J.J. Cremers, senior beleidsmedewerker DG OI (Ondernemerschap en Innovatie), directie Regionaal Economisch beleid.
- Als deskundigen archiefbeheer:
  - mw. dr. C.L.M. Dohmen, medewerker IA/DIV, directie Interne Zaken
  - drs. A.M. de Jong, medewerker IA/DIV, directie Interne Zaken
- ◆ **Ministerie van Financiën:**
  - Als beleidsdeskundige:
    - drs. D. Van der Vuurst, hoofd afdeling uitvoering financiële uitvoering van de directie Financiën Publiekrechtelijke Lichamen.
  - Als deskundige archiefbeheer:
    - A.J.C.H. van Eeden, medewerker institutioneel onderzoek en archiefbewerking van de afdeling Documentaire Informatievoorziening.
- ◆ **Ministerie van Justitie:**
  - Als beleidsdeskundige:
    - drs. D.P. van den Bosch, coördinerend raadsadviseur kwaliteitsbeleid bij de directie Wetgeving.
  - Als deskundigen archiefbeheer:
    - H. Kruuk, hoofd semi statisch archief van de directie Bedrijfsvoering en Ondersteuning Bestuurdepartement;
    - E.J. Steigenga, adviseur DIV aangelegenheden van de directie Informatisering.
- ◆ **Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit:**
  - Als beleidsdeskundigen:
    - W.K. van den Arend, hoofd bedrijfsvoering Directie Platteland;
    - D. van den Burg, medewerker Documentaire Informatievoorziening en Facilitaire aangelegenheden Directie Platteland;
    - H.J.G. van Haaren, plaatvervangend MT-lid Directie Natuurbeheer.
  - Als deskundige archiefbeheer:
    - H. van Rossum, medewerker Documentaire Informatievoorziening Dienst Regionale Zaken.
- ◆ **Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap:**
  - Als beleidsdeskundigen:
    - mr. J.G. van Niftrik, hoofd van de afdeling Hoger onderwijs, beroepsonderwijs en volwassenonderwijs en studiefinanciering van de directie Wetgeving en Juridische Zaken;
    - drs. J. Nijssen, beleidsmedewerker van de directie Financieel Economische zaken;
    - R. Pauwels, medewerker documentaire informatievoorziening van de directie Bestuursondersteuning en Advies.
  - Als deskundige archiefbeheer:
    - H. 't Hoen, archiefdeskundige van de afdeling InformatieDiensten van de directie Informatisering.
- Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid:**
  - Als beleidsdeskundigen:
    - R.C. Ambachtsheer, secretaris bezwaar en beroep van de Directie WBJA;

- mw. drs. A. Bakker, beleidsmedewerker van de Directie Arbeidsverhoudingen;
- drs. P.P.L. van Klamthout, directeur van de Directie Werk en Bijstand;
- C. Timmermans, audit medewerker van de Accountantsdienst.
  
- Als deskundige archiefbeheer:
  - M. Zonneveld, medewerker van de afdeling Beleid en Advies DIV.
  
- ◆ **Ministerie van Verkeer en Waterstaat:**
  - Als beleidsdeskundige:
    - R. Haans, adviseur Facilitair Management;
  
  - Als deskundige archiefbeheer:
    - mw. F. Binnendijk, adviseur A.I. SSO/ Facilitair Adviescentrum /DIV
  
- ◆ **Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:**
  - Als beleidsdeskundige en deskundige archiefbeheer:
    - drs. L.B. Humbert, adviseur KICK.
  
- ◆ **Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:**
  - Als beleidsdeskundige:
    - L. van Deursen, beleidsmedewerker Directie Informatiebeheer en Subsidiereregelingen.
  
  - Als deskundige archiefbeheer:
    - P. Sierdsma, senior archiefmedewerker (Archief en Informatiecentrum).

#### **Namens het Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA)**

- drs. W.A. Fijnheer, vertegenwoordiger PWAA/zorgdragers

#### **Als vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris:**

- mw. drs. A. Dellebeke, medewerker Selectie en Acquisitie Nationaal Archief.
- mw. drs. N. Pels, medewerker Selectie en Acquisitie Nationaal Archief.

Mw. Pels heeft deelgenomen aan het eerste mondelinge overleg in 2005. De overige overleggen, zij het mondeling dan wel schriftelijk, zijn door mw. Dellebeke afgehandeld.

Voorts trad op als adviseur van de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris dr. M.A. Allers, van het Centrum voor Onderzoek v/d Economie v/d Lagere Overheden (COELO). Dit onafhankelijk onderzoeksinstituut is verbonden aan de Faculteit der Economische Wetenschappen van de Rijksuniversiteit Groningen.

#### **TIJDENS HET DRIEHOEKSOVERLEG IS DE VOLGENDE PROCEDURE GEVOLGD:**

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst vond zowel mondeling als schriftelijk plaats in de periode mei 2004 tot september 2005.

Het concept-BSD is in mei 2004 ter beoordeling aangeboden aan alle betrokken zorgdragers. Daarop zijn meerdere schriftelijke reacties binnengekomen. Deze zijn besproken tijdens een mondelinge bijeenkomsten op het Nationaal Archief op 7 september 2005. Na de bijeenkomst is door de vertegenwoordigers van het Nationaal Archief schriftelijk gereageerd op dat deel van het BSD dat tijdens het overleg door tijdgebrek niet meer is besproken en is door de vertegenwoordiger van het ministerie van Financiën (naast BZK ook aanwezig bij het mondeling overleg) ook een schriftelijke aanvulling op het BSD verstuurd. De bevindingen van zowel het mondeling als het schriftelijk overleg

zijn weergegeven in het onderstaande deel *Inhoudelijk verslag*. Ook de bevindingen van de materiedeskundige zijn tijdens het driehoeksoverleg besproken.

Per september 2005 is het driehoeksoverleg stil komen te liggen door capaciteitsproblemen bij de primaire zorgdrager. Tussen september 2005 en juni 2006 is de begeleiding van de vaststelling van onderhavig BSD door BZK overgedragen aan het Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA). Een medewerker van PWAA trad derhalve als vertegenwoordiger van de zorgdragers op tijdens het laatste mondelinge driehoeksoverleg op 22 juni.

Wijzigingen naar aanleiding van het driehoeksoverleg zijn door de vertegenwoordiger van BZK doorgevoerd in het BSD.

### **Belangen ex artikel 2, sub b en c Archiefbesluit 1995**

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de door de rijksarchiefdienst gehanteerde selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast (zie volgende pagina):

### **Selectiecriteria**

Handelingen die gewaardeerd worden met B(ewaren)

Algemeen selectie criterium

Toelichting

#### *1. Handelingen die betrekking hebben op **voorbereiding en bepaling van beleid** op hoofdlijnen*

Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.

#### *2. Handelingen die betrekking hebben op **evaluatie van beleid** op hoofdlijnen*

Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.

#### *3. Handelingen die betrekking hebben op **verantwoording** van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren*

Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.

#### *4. Handelingen die betrekking hebben op **(her)inrichting van organisaties** belast met beleid op hoofdlijnen*



Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.

5. *Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop **beleidsuitvoering** op hoofdlijnen plaatsvindt*

Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.

6. *Handelingen die betrekking hebben op **beleidsuitvoering** op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten*

Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

*Belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en de recht- en bewijszoekende burger*

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de maximale termijnen zijn geschied door de deskundigen van het ministerie van Algemene Zaken, het ministerie van Buitenlandse Zaken, het ministerie van Defensie, het ministerie van Economische Zaken, het ministerie van Financiën, het ministerie van Justitie, het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het ministerie van Verkeer en Waterstaat, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. De vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris hebben zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen.

*Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek*

In het driehoeksoverleg hebben de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris primair de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Daarnaast hebben ook de overige deelnemers hun gedachten laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Door de deelnemers aan het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van de materiedeskundige.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

## **INHOUDELIJK VERSLAG MONDELING OVERLEG**

### **Algemeen**

De vertegenwoordiger van het ministerie van Financiën geeft aan een aantal handelingen aan het BSD toe te willen voegen. Afsproken wordt dat Financiën een voorstel doet welke handelingen dit betreft en dat deze naar het ministerie van Binnenlandse Zaken gestuurd zullen worden. BZK draagt ervoor zorg dat de handelingen in het BSD worden toegevoegd. De handelingen zullen worden opgenomen onder de nummers 466 t/m 471.

De vertegenwoordiger van het ministerie van Financiën meent dat de handelingen aangaande Explosieve Opruiming, de zogenaamde "bommendossiers" kunnen worden toegevoegd aan dit BSD. De vertegenwoordigers van het ministerie van Binnenlandse Zaken geven aan dat wat hen betreft deze handelingen beter passen in het BSD *Brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheer*. De

vertegenwoordigers van het Nationaal Archief geven na overleg aan dat naar hun mening de scope van de "bommendossiers" openbare veiligheid is en niet de financiering van decentrale overheden. Naar hun mening zouden de bedoelde handelingen ook meer op hun plaats zijn in het door BZK genoemde BSD.

De vertegenwoordiger van het ministerie van Financiën vraagt de vertegenwoordigers van BZK te laten weten op welke termijn het BSD *Brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheer* geactualiseerd gaat worden.

De vertegenwoordigers van het ministerie van Binnenlandse Zaken vermelden dat zowel het ministerie van Algemene Zaken als het ministerie van OCW een reactie op het concept-BSD hebben gestuurd. Hiervan zal nog een kopie naar het Nationaal Archief gestuurd worden. De reactie van OCW betrof alleen redactionele opmerkingen en BZK zal nagaan in hoeverre deze van toepassing zijn.

Het Nationaal Archief vraagt zich af of het ministerie van VWS meedoet met de indiening. Dit is ook bij BZK niet duidelijk. Besloten wordt deze handelingen buiten dit overleg te houden maar opmerkingen schriftelijk te doen toekomen aan het betreffende ministerie via de primaire zorgdrager. Overeengekomen wordt de handelingen van VWS te verwijderen als het ministerie beslist niet mee te liften. Een vertegenwoordiger van VWS heeft desgevraagd te kennen gegeven mee te willen liften met de vaststelling van onderhavige selectielijst.

Het Nationaal Archief merkt op dat de handelingen vanaf pagina 152 tot en met pagina 207 betreffende lagere overheden verwijderd moeten worden daar deze actoren niet meeliften. BZK is hiermee akkoord, deze actoren zijn toentertijd als illustratie in het BSD opgenomen.

Het Nationaal Archief merkt tevens op dat voor de *Overige actoren* op pagina 22-23 gekeken moet worden of deze niet gewoon onder de zorg van de minister van BZK vallen. Indien er zelfstandige zorgdragers tussen zitten moeten deze of uitgenodigd worden om mee te liften of ze moeten verwijderd worden uit het BSD. De vertegenwoordiger van BZK geeft na interne navraag aan dat alle bedoelde actoren, met uitzondering van één, onder de zorg van BZK vallen. De aanpassing zullen in het BSD worden doorgevoerd.

Het Nationaal Archief meldt dat bij veel handelingen het product niet op te maken is uit de tekst en verzoekt BZK waar nodig producten toe te voegen ten behoeve van de bewerking.

## Handelingen

Handeling 2: *Het evalueren van het beleid betreffende de financiële en bestuurlijke organisatie van de lagere overheden.*

Het Nationaal Archief merkt op dat *evalueren van beleid* onder criterium 2 valt.

Handeling 10: *Het uitvoeren van voorlichtingsactiviteiten op het beleidsterrein financiële en bestuurlijke organisatie van de lagere overheden.*

Het Nationaal Archief stelt de volgende waardering voor: B5 voor 1 exemplaar van het eindproduct, overige neerslag V5 conform de algemene waardering van voorlichtingshandelingen.

Handeling 16: *Het (bij KB) instellen van commissies voor advisering over het beleid en wet- en regelgeving ten aanzien van de financiële en bestuurlijke organisatie van de lagere overheden.*

Het Nationaal Archief merkt op dat deze handeling onder criterium 4 valt.

Handeling 29: *Het voorbereiden van een KB tot goedkeuring van overeenkomsten die voortvloeien uit het tussen Nederland en Duitsland gesloten Grensverdrag.*

Het Nationaal Archief geeft aan dat er geen datum bij de grondslag staat vermeld. Er wordt echter wel in de opmerking gesproken over '94/'95, terwijl de periodisering begint bij 1963.

De vertegenwoordiger van PWAA merkt op dat de datum moet zijn 1963 en zal zorgdragen voor doorvoering van de aanvulling in het BSD.

Handeling 32: *Het instellen, samenstellen en bepalen van de bevoegdheid en werkwijze van een commissie van advies die een landdrost in een drostambt moet bijstaan.*

Het Nationaal Archief wijst erop dat de aparte vermelding van de actor hier verwijderd kan worden daar de handeling al onder de paragraaf minister van Binnenlandse Zaken staat.

Handeling 50: *Het vaststellen van het aantal Provinciale Statenleden van de provincie Flevoland.*

Het Nationaal Archief vraagt zich of er bij het vaststellen van een aantal of het aanstellen van leden een V-waardering niet te prefereren is.

BZK vindt de V-waardering ook meer op zijn plaats en zal de waardering wijzigen naar V 5jaar.

Handeling 52: *Het voorbereiden van een KB ter goedkeuring van het reglement van orde van Provinciale Staten.*

Handeling 53: *Het voorbereiden van een KB ter aanwijzing van de plaats waar Provinciale Staten vergaderen.*

Het Nationaal Archief vraagt zich af wie na 1962 deze handelingen uitvoert. BZK antwoordt dat men dit niet weet maar dat dit uitgezocht kan worden. Het Nationaal Archief geeft aan dat dit van belang is indien de handelingen na 1962 wel uitgevoerd worden maar niet is opgenomen zijn in dit BSD. De vertegenwoordiger van PWAA meldt na interne navraag dat na 1962 de Provinciale Staten deze handeling zelf uitvoeren.

Het Nationaal Archief stelt tevens voor de neerslag van handeling 53 met V te waarderen gezien de geringe [historische waarde ervan. BZK vindt de V-waardering ook meer op zijn plaats en zal de waardering wijzigen naar V 10 jaar.

Handeling 63: *Het voorbereiden van een KB tot vaststelling van het aantal Gedeputeerde Statenleden in de provincie Flevoland.*

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief zijn van mening dat de inhoud van de handeling meegenomen moet worden in de waardering van de neerslag en stellen conform handeling 50 een V-waardering voor. BZK zal de waardering wijzigen naar V 10 jaar na intrekking.

Handeling 68: *Het voorbereiden van een KB waarbij de Commissaris van de Koningin wordt toegestaan elders in de provincie zijn vaste woonplaats te hebben.*

NA vraagt zich of de waarde van de neerslag van de handeling niet eerder een V rechtvaardigt. BZK zal de waardering wijzigen naar V 5 jaar.

Handeling 98: *Het voorbereiden van een KB ter goedkeuring van een instructie voor Gedeputeerde Staten.*

Het Nationaal Archief vraagt zich of deze handeling niet met een V zou moeten worden gewaardeerd gezien de geringe cultureel-historische waarde van de neerslag.

BZK zal de waardering wijzen naar V 10 jaar.

Handeling 111:

Het Nationaal Archief merkt op dat deze handeling twee maal voorkomt met een andere inhoud. De juiste handeling 111 is: *Het voorbereiden van een KB tot aanwijzing van de rijkseigendommen die in eigendom, beheer en onderhoud op een nieuwe gemeente overgaan.*

De vertegenwoordigers van BZK geven aan dat dit correct is en zullen de wijziging doorvoeren.

Handeling *Het voorbereiden van een KB waarbij wordt beslist dat gemeentelijke verzoeken tot wijziging van gemeentegrenzen niet verder in behandeling worden genomen* zal opgenomen worden onder nummer 114.

Handeling 119: *Het beoordelen of Gedeputeerde Staten gemeentebesturen in voldoende mate de gelegenheid hebben gegeven te reageren op voorstellen tot vaststelling van ontwerpregelingen ter voorbereiding van wijzigingen van de gemeentelijke indeling.*

Handeling 122: *Het beoordelen van inspraakreacties op een voorgenomen wijziging van de gemeentelijke indeling.*

Het Nationaal Archief merkt op dat bij beide handelingen de periodisering ontbreekt. Deze zal nog toegevoegd worden door BZK.

Handeling 134: *Het voorbereiden van een KB tot verlening van ontheffing van de verplichting voor burgemeesters de eigen gemeente tot woonplaats te hebben.*

Het Nationaal Archief vraagt zich of deze handeling niet met een V zou moeten worden gewaardeerd gezien de inhoudelijke waarde van de handeling.

BZK vindt de V-waardering ook meer op zijn plaats en zal de waardering wijzigen naar V 10 jaar.

Handeling 135: *Het voorbereiden van een KB tot verlening van ontheffing van de verplichting voor gemeentesecretarissen de eigen gemeente tot woonplaats te hebben.*

Conform de waardering van handeling 134 stelt het Nationaal Archief hier ook een V-waardering voor. Allen zijn akkoord met V 10 jaar.

Handeling 143: *Het voorbereiden van een KB tot verlening van ontheffing van de verplichting voor gemeenteontvangers de eigen gemeente tot woonplaats te hebben.*

Conform de waardering van handeling 134 en handeling 135 stelt het Nationaal Archief hier ook een V-waardering voor. Allen zijn akkoord met V 10 jaar.

Handeling 162: *Het voorbereiden van een KB waarbij Provinciale Staten worden uitgenodigd gemeenten aan te wijzen waarvan de besturen een gemeenschappelijke regeling moeten treffen, wijzigen of opheffen.*

Het Ministerie van OCW heeft in een schriftelijke reactie aangegeven dat het product geen KB maar een ministeriële regeling is. BZK zal dit wijzigen.

Handeling 169: *Het voorbereiden van een KB tot opheffing van een gemeenschappelijke regeling waaraan gemeenten uit de agglomeratie Eindhoven deelnemen, of waarbij wordt bepaald dat de agglomeratie in plaats van deze gemeenten aan de regeling deelneemt.*

Het Nationaal Archief stelt hier een V-waardering voor gezien de geringe (historische) waarde van de neerslag. Allen gaan akkoord met V 5 jaar.

Handeling 187: *Het voorbereiden van vergaderingen van Raadswerkgroepen met betrekking tot het grote stedenbeleid en het opstellen van verslagen van deze vergaderingen.*

Het Nationaal Archief stelt een gesplitste waardering voor: B verslagen, V overige neerslag  
Allen gaan akkoord met B (5) verslagen, V 3 jaar overige neerslag.

Handeling 196: *Het voorbereiden van een ontwerpbesluit tot vaststelling van een samenwerkingsgebied.*

Het Nationaal Archief stelt voor het ontwerpbesluit met B te waarderen en de overige neerslag met V.  
Allen gaan akkoord met de B waardering en de waardering V 5 jaar overige neerslag.

Handeling 199: *Het voorbereiden van een AMvB ter vaststelling van een samenwerkingsgebied.*

Het Nationaal Archief geeft aan dat de vermelding van het product de opmerking inzake de AmvB overbodig maakt. BZK zal de opmerking schrappen.  
Overeengekomen wordt ook de waardering te wijzigen naar V 10 jaar.

Handeling 214: *Het instellen en samenstellen van de Raad voor de Territoriale Decentralisatie.*

Het Nationaal Archief vraagt zich af of de waardering niet B zou moeten zijn gezien de belangrijke functie van deze Raad. BZK gaat hiermee akkoord.

NA geeft aan dat bij het instellen ook bevoegdheden etc. worden opgenomen en stelt voor:

- Handeling 214: waardering B (4)
- Handeling 216: *Het voorbereiden van een AMvB omtrent de samenstelling, werkwijze en bevoegdheid van de Raad voor Territoriale Decentralisatie* waardering V.

De vertegenwoordigers van BZK zijn het hier niet mee eens en geven de voorkeur aan tweemaal een waardering B met name door de belangrijke (historische) functie van bedoelde raad.

Besloten wordt ook de neerslag van handeling 216 met B te waarderen.

Handeling 219: *Het instellen, wijzigen en opheffen van een Raad voor het binnenlands bestuur.*

Naar aanleiding van een voorstel van het ministerie van SZW volgt een discussie over de formulering van deze handeling. Het betreft hier het instellen van een raad. De waardering zou dan B moeten zijn. De opmerking bij de handeling suggereert dat het hier ook benoemen van leden betreft en dit is een handeling die doorgaans met V gewaardeerd wordt.

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief stellen voor deze handeling te splitsen om ook de bewerking van het archief te vergemakkelijken.

De vertegenwoordigers van BZK geven aan dat zij deze handeling in zijn geheel opnieuw zullen bezien en dat de opmerkingen van zowel SZW als het Nationaal Archief zullen worden meegenomen. Na intern overleg stelt de vertegenwoordiger van PWAA voor de neerslag bij de primaire zorgdrager te bewaren (met uitzondering van de benoemingen, V 5 jaar) en bij de vakminister voor een gehele V (5 jaar) waardering te kiezen. Allen gaan akkoord.

Handeling 232: *Het (bij ministeriële regeling) vaststellen van maxima voor het aangaan en garanderen van geldleningen door openbare lichamen.*

Het Nationaal Archief geeft aan dat het vaststellen van maxima een V-waardering zou kunnen krijgen. BZK gaat akkoord. De waardering zal worden gewijzigd in een V. Er zal wel een lange termijn aan worden toegevoegd. Allen gaan akkoord met V 30 jaar.

Handeling 240: *Het overleggen met vakministers over en coördineren van aangelegenheden met belangrijke financiële consequenties voor publiekrechtelijke lichamen.*

Het Nationaal Archief vraagt om opheldering wat betreft de discrepantie tussen de grondslag en de periodisering. BZK stelt voor om [1973 +/-] op te nemen om deze onduidelijkheid weg te nemen. Allen gaan akkoord. Tevens wordt overeengekomen de neerslag van deze handeling te wijzigen naar B gezien de maatschappelijke betekenis van ontwikkelingen op dit gebied. De wijzigingen zullen worden doorgevoerd.

Handeling 242: *Het voorbereiden van AMvB's voor provinciale en gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften.*

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief menen dat de neerslag van deze handeling niet van dermate groot belang is dat een B waardering gerechtvaardigd is. Allen gaan akkoord met wijziging in V 10 jaar.

Handeling 245: *Het instellen van een commissie voor de gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften.*

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief menen dat de neerslag van deze handeling niet van dermate groot belang is dat een B waardering gerechtvaardigd is. Allen gaan akkoord met wijziging in V 10 jaar na opheffing

Handeling 248: *Het instellen, wijzigen en opheffen van commissies of werkgroepen met betrekking tot provinciale en gemeentebelastingen.*

Het Nationaal Archief vraagt zich af of deze handeling niet ook de neerslag van handeling 251 dekt? De vertegenwoordigers van BZK menen dat dit inderdaad het geval is en stellen voor handeling 251 te laten vervallen. Bij handeling 248 zal een toevoeging gedaan worden bij de grondslag. Allen gaan akkoord.

Handeling 253: *Het voorbereiden van een KB voor de samenstelling en instructie van de Rijkscommissie van advies voor de gemeentefinanciën respectievelijk de Raad van advies voor de gemeentefinanciën.*

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief zijn van mening dat de inhoud van de handeling meegenomen moet worden in de waardering van de neerslag en stellen op basis daarvan een V-waardering voor. Allen gaan akkoord met V 5 jaar na einde lidmaatschap.

Handeling 273: *Het in overleg aanwijzen van provincies waar houders van motorrijtuigen worden geacht te wonen of te zijn gevestigd in verband met de heffing van opcenten op de motorrijtuigenbelasting.*

Het Nationaal Archief meent dat de geringe waarde van deze neerslag een V-waardering rechtvaardigt. Ook BZK vindt de B wat ruimhartig toegekend. Allen gaan akkoord met de wijziging naar V 10 jaar.

Handeling 274: *Het voorbereiden van een AMvB inzake de heffing en de opbrengst van opcenten op de motorrijtuigenbelasting.*

Handeling 276: *Het voorbereiden van een AMvB waarbij de gevallen worden aangewezen waarin door de Provincie rechten kunnen worden gevorderd zonder dat deze voor belastingen worden gehouden.*

Handeling 278: *Het voorbereiden van een AMvB waarbij nadere regels inzake de belastingen worden gegeven.*

Handeling 295: *Het bepalen van gevallen waarin colleges van burgemeester en wethouders kennis moeten geven van de overbrenging en bewaring van voertuigen met betrekking waartoe parkeerbelasting verschuldigd is.*

Handeling 294: *Het voorbereiden van een AMvB waarbij regels worden gesteld inzake werkzaamheden en/of kosten ter zake van naheffingsaanslagen in het kader van de parkeerbelastingen.*

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief zijn van mening dat de inhoud van de handeling meegenomen moet worden in de waardering van de neerslag en stellen op basis daarvan voor genoemde handelingen een V-waardering voor. Allen gaan akkoord met V 10 jaar.

Handeling 298: *Het instellen van het Gemeentefonds.*

Het Nationaal Archief merkt op dat hier criterium 4 moet worden ingevuld. BZK zal hiervoor zorgdragen.

Handeling 306: *Het aanwijzen van gemeenten als groeikernen in het kader van de verkrijging van een verfijningsuitkering uit het Gemeentefonds.*

Het ministerie van VROM wenst hier een B-waardering aangezien de handeling samenvalt met het beleid groeikernen. BZK is hiermee akkoord. De wijziging zal worden doorgevoerd.

Handeling 310: *Het vaststellen van uitkeringen aan gemeenten (uit het Gemeentefonds).*

De materiedeskundige wil de neerslag van deze handeling bewaren. Zowel het Nationaal Archief als de vertegenwoordigers van BZK zijn van mening dat een B hier niet gerechtvaardigd is en dat informatie omtrent vaststelling van de algemene uitkering reeds door een algemene handeling is ondervangen.

Allen gaan akkoord met handhaving V 10.

Handeling 314: *Het jaarlijks vaststellen van bedragen per eenheid voor de algemene verdeelmaatstaven en de verfijningen.*

De materiedeskundige wil de neerslag van deze handeling bewaren. Zowel het Nationaal Archief als de vertegenwoordigers van BZK zijn van mening dat een B hier niet gerechtvaardigd is en dat informatie hieromtrent reeds door een algemene handeling is ondervangen.

Allen gaan akkoord met handhaving V 10.

Handeling 315: *Het in bijzondere gevallen verlenen van ontheffing van wetsbepalingen in het Financiële-Verhoudingsbesluit 1953 bij toekenning van verhogingen van de algemene uitkering.*

Het Nationaal Archief geeft aan dat het hier met name bepalingen betreft met betrekking tot de ingangsdatum van de ontheffing en meent dat derhalve een V waardering op zijn plaats is. Allen gaan akkoord met V 10 jaar.

Handeling 322: *Het instellen van het fonds sociale vernieuwing.*

Door BZK zal het criterium 4 worden toegevoegd.

Handeling 324: *Het in overleg met de vakminister beslissen op gemeentelijke verzoeken af te mogen wijken van wettelijke voorschriften inzake sociale vernieuwing.*

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief kunnen bij de vakminister een soortgelijke handeling niet terugvinden. BZK zal deze handeling nog toevoegen onder nummer 463 (*Het in overleg met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beslissen op gemeentelijke verzoeken af te mogen wijken van wettelijke voorschriften inzake sociale vernieuwing*)

Handeling 333: *Het, bij AMvB, regelen van tijdelijk in de begroting van de fondsen op te nemen bedragen om aan provincies en gemeenten uit te keren op een andere wijze dan door middel van de algemene uitkering.*

Handeling 334: *Het bij of krachtens AMvB vaststellen van nadere regels omtrent het verzamelen en vaststellen van gegevens ten behoeve van de uitkeringen.*

Het Nationaal Archief meent dat het aanmerken voor eeuwige bewaring van de neerslag van deze handelingen gezien de waarde ervan niet op zijn plaats is en stelt een V waardering voor. Allen gaan akkoord met V 10 jaar.

Handeling 338: *Het voorbereiden van AMvB's met betrekking tot het hanteren van welke verdeelmaatstaven en hoe deze worden gehanteerd.*

Het Nationaal Archief merkt op dat de opmerking bij de handeling reeds redenen geeft voor een V waardering : pas na publicatie treedt de maatregel in werking. De publicatie in het Staatsblad wordt al bewaard en deze neerslag is niet dermate van belang dat ook hier een B wenselijk is.

Allen gaan akkoord met waardering V 10 jaar.

Handeling 343: *Het publiceren van jaarlijkse overzichten van de specifieke uitkeringen uit het Gemeente- en Provinciewet.*

De materiedeskundige opteert voor B; het Nationaal Archief is van mening dat, indien deze overzichten ook in de Staatscourant gepubliceerd worden, de V waardering bij deze handeling

gehandhaafd zou kunnen blijven. De vertegenwoordiger van PWAA deelt na interne navraag mee dat de overzichten alleen bij BZK bewaard worden, derhalve is een B waardering gerechtvaardigd. Allen gaan akkoord met B (3),

*Handeling 362: Het voorbereiden van een KB ter goedkeuring van de aanwijzing door Provinciale Staten van onderdelen van de provinciale huishouding als tak van dienst*

*Handeling 363: Het voorbereiden van een AMvB waarbij regels worden gegeven voor de instelling van takken van dienst.*

*Handeling 368: Het voorbereiden van een AMvB waarbij voorschriften worden gegeven omtrent de inrichting van provinciale rekeningen.*

Het Nationaal Archief meent dat de geringe inhoudelijke waarde van de handelingen een V waardering voor de neerslag rechtvaardigt en stelt voor genoemde handelingen met een V te waarderen. Allen gaan akkoord met V 10 jaar.

*Handeling 373: Het voorbereiden van een AMvB waarbij nadere voorschriften worden gegeven ter verkrijging van goedkeuring door de Kroon van het besluit van Provinciale Staten een provinciale rekening vast te stellen .*

Het Nationaal Archief merkt op dat het nummer tweemaal voorkomt met verschillende handelingen, dit moet aangepast worden. Daarnaast meent het Nationaal Archief dat de geringe inhoudelijke waarde van deze handeling een V waardering voor de neerslag rechtvaardigt. Allen gaan akkoord met V 10 jaar.

*Handeling 376: Het voorbereiden van een AMvB waarbij ontheffing wordt verleend van de verplichting op een bevelschrift tot betaling uit de provinciale kas de desbetreffende begrotingspost te melden.*

*Handeling 388 : Het voorbereiden van een KB ter goedkeuring van een besluit of een regeling inzake afzonderlijke financiële gemeentelijke huishoudingen.*

Het Nationaal Archief meent dat de geringe inhoudelijke waarde van de handelingen een V waardering voor de neerslag rechtvaardigt en stelt voor genoemde handelingen met een V te waarderen. Allen gaan akkoord met V 10 jaar.

*Handeling 393: Het voorbereiden van een KB tot behandeling van een beroep, ingesteld door een lid van een college van burgemeester en wethouders, tegen het besluit van de gemeenteraad onrechtmatig geachte uitgaven buiten de gemeenterekening te laten.*

Het Nationaal Archief stelt een B waardering voor, allen gaan akkoord.

*Handeling 401: Het voorbereiden van een AMvB waarbij regels worden gesteld met betrekking tot gewesten.*

Het Nationaal Archief vraagt zich af om welk soort regels het hier gaat; een B-waardering is mogelijk niet op zijn plaats. Het Nationaal Archief stelt een V waardering voor; de vertegenwoordiger van PWAA gaat akkoord met V 10 jaar.

*Handeling 417: Het voorbereiden van een AMvB ter goedkeuring van besluiten van gemeentebesturen tot instelling of verandering van jaarmarkten of gewone marktdagen.*

Het Nationaal Archief meent dat de geringe inhoudelijke waarde van de handeling een V waardering voor de neerslag rechtvaardigt. Allen gaan akkoord met V 10 jaar.

*Handeling 435: Het (bij KB) geven van opdracht aan besturen van gemeente aan wie een onderlinge gemeenschappelijke regeling wordt opgelegd daarover in overleg te treden.*

*Handeling 436: Het geven van een aanwijzing aan Gedeputeerde Staten ter zake van het opnieuw opleggen van een gemeenschappelijke regeling tussen gemeenten in een samenwerkingsgebied.*

*Handeling 437: Het uitnodigen van Gedeputeerde Staten van het bestuur van een regionaal openbaar lichaam een aanwijzing te geven hoe een bevoegdheid of taak moet worden uitgeoefend.*



Het Ministerie van VWS opteert voor alle bovengenoemde handelingen de neerslag V 10. De overige deelnemers aan het overleg vinden dit qua belang van de neerslag aan de lange kant. Afgesproken wordt voor het Ministerie van VWS V10 te hanteren, voor de overige actoren worden de originele waarderingen (V5) gehandhaafd.

Handeling 451: *Het schorsen van een besluit tot vaststelling van een samenwerkingsgebied.*  
Het Nationaal Archief vraagt zich af of hier geen sprake is van opschorten in plaats van schorsen?  
De vertegenwoordiger van PWAA geeft aan dat het hier werkelijk om schorsen gaat.

Handeling 189 : *Het aangaan van en leveren van bijdragen aan bilaterale samenwerkingsverbanden met landen binnen Europa.*

De vertegenwoordiger van EZ stelt een waardering voor van V10. Allen zijn akkoord.  
De vertegenwoordigers van BZK zullen de wijziging doorvoeren.

Handeling 313 : *Het begeleiden van en adviseren (van de Ministers van Financiën en Binnenlandse Zaken) over het onderzoek door het Instituut voor Onderzoek van Overheidsuitgaven naar de wijze waarop gegevens over de bebouwing in een gemeente in de algemene verdeelmaatstaven kunnen worden opgenomen.*

Het Nationaal Archief stelt dat gelijksoortige handelingen in de regel met V gewaardeerd worden. Allen zijn het eens met dit voorstel en de waardering zal gewijzigd worden naar V 10 jaar.

Handeling 184 : *Het overeenstemmen met de Minister van Binnenlandse Zaken respectievelijk de Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid, inzake het voordragen van regelingen voor het verstrekken van uitkeringen ter realisering van de projecten inzake het grote stedenbeleid.*

De vertegenwoordiger van EZ opteert voor V15. De vertegenwoordigers van BZK gaan hiermee akkoord. Alleen voor het ministerie van Financiën zal V10 gehandhaafd blijven. Bij de overige zorgdraggers zal V 15 jaar worden opgenomen. Allen gaan akkoord met deze aanpassing.

Handeling 229: *Het (bij KB) goedkeuren van besluiten van publieksrechtelijke lichamen tot het ramen van uitgaven (ten laste van de kapitaaldienst van hun begrotingen)*

Handeling 273: *Het in overleg aanwijzen van provincies waar houders van motorrijtuigen worden geacht te wonen of te zijn gevestigd in verband met de heffing van opcenten op de motorrijtuigenbelasting*

Handeling 275 : *Het stellen van regels voor de berekening van de kosten van heffing en invordering van de opcenten op de motorrijtuigenbelasting.*

Het Nationaal Archief meent dat de geringe inhoudelijke waarde van de handelingen een V waardering voor de neerslag rechtvaardigt. Allen gaan akkoord met V 7 jaar.

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief vragen om aanvullingen wat betreft periodisering en grondslag van onderstaande handelingen tot en met handelingnummer 306.

Handeling 285: *Het vaststellen van uitkeringen aan de provincies.*

De vertegenwoordiger van Financiën meldt dat de periode moet wijzigen naar 1948-1997.

De wijziging zal worden doorgevoerd.

Handeling 298: *Het instellen van het Gemeentefonds*

De vertegenwoordiger van Financiën meldt dat de correcte grondslag moet zijn: Wet van 15 juli 1948, tot het treffen van een noodvoorziening voor de gemeentefinancien, art. I.1.1 [Stb. 1948/I307]

De wijziging zal worden doorgevoerd.

Handeling 299 : *Het indienen van wetsontwerpen tot vaststelling of wijziging van de begroting van het Gemeentefonds.*

De vertegenwoordiger van Financiën geeft de volgende wijzigingen door:

Periode wijzigen: 1948-1997

Grondslag wijzigen: Wet van 15 juli 1948, tot het treffen van een noodvoorziening voor de gemeentefinancien, art. 1.1.2 (Stb. 1948/1307)  
De wijziging zal worden doorgevoerd.

Handeling 300: *Het voorbereiden van AMvB's met betrekking tot uitkeringen uit het Gemeentefonds*  
Periode wijzigen: 1955-1997  
Grondslag wijzigen: Financiële-Verhoudingswet 1929, art. 7 verwijderen  
De wijziging zal worden doorgevoerd

Handeling 302: *Het bepalen van het rentepercentage voor de jaarlijkse rentevergoeding over de reserve van het Gemeentefonds*  
Periode wijzigen: 1960-1984  
De wijziging zal worden doorgevoerd

Handeling 306: *Het aanwijzen van gemeenten als groeikernen in het kader van de verkrijging van een verfijningsuitkering uit het Gemeentefonds.*  
Periode wijzigen: 1984-1997  
De wijziging zal worden doorgevoerd

Handeling 304: *Het in overeenstemming met de Minister van Defensie stellen van eisen aan luchtfoto's met behulp waarvan bebouwingsgegevens worden vastgesteld.*  
Het Nationaal Archief meent dat de geringe inhoudelijke waarde van de handelingen een V waardering voor de neerslag rechtvaardigt. Allen gaan akkoord. De wijziging zal worden doorgevoerd.

Handeling 310: *Het vaststellen van uitkeringen aan gemeenten (uit het Gemeentefonds).*  
De vertegenwoordiger van Financiën maakt de volgende opmerkingen:  
Periode wijzigen: 1948-1997  
Grondslag wijzigen: Financiële-Verhoudingsbesluit verwijderen en Financiële-Verhoudingswet 1929 verwijderen  
toevoegen: Wet van 15 juli 1948, tot het treffen van een noodvoorziening voor de gemeentefinancien, art. 1.4.1  
De aanpassing zal worden doorgevoerd

Handeling 311: *Het verrichten van betalingen aan gemeenten (uit het Gemeentefonds).*  
De vertegenwoordiger van Financiën maakt de volgende opmerkingen:  
Periode wijzigen: 1948-1997  
Grondslag wijzigen: Financiële-Verhoudingswet 1929 verwijderen, Financieel-Verhoudingsbesluit 1948 toevoegen  
De aanpassing zal worden doorgevoerd

Handeling 329: *Het verlenen van aanvullende bijdragen en aanvullende uitkeringen aan gemeenten.*  
De vertegenwoordiger van Financiën maakt de volgende opmerkingen:  
Grondslag wijzigen  
toevoegen: Besluit financiële verhouding Rijk-gemeenten, artn. 4 t/m 8  
De aanpassing zal worden doorgevoerd

Het ministerie van Financiën heeft schriftelijk een aantal voorstellen gedaan welke betrekking hebben op waarderingen dan wel op nieuw op te nemen handelingen. Allen zijn akkoord met de gedane voorstellen zoals hieronder opgenomen.

Voorstel Financiën wat betref §3.1.6 Adviesraden

Handeling 464 : *Het ontvangen van de jaarlijkse begroting van de Raad voor de Gemeentefinancien, alsmede een afrekening van de kosten over het verstreken kalenderjaar.*

Periode: 1963-1997

Grondslag: Financiële-Verhoudingsbesluit 1960, art. 25.1  
Financiële-Verhoudingsbesluit 1984, art. 16

Waardering: V, 7 jaar na ontvangst

Handeling 465: *Het beoordelen van het reglement van orde voor de werkzaamheden van de Raad voor de Gemeentefinancien.*

Periode: 1963-1997

Grondslag: Financiële-Verhoudingsbesluit 1960, art. 23.9  
Financiële-Verhoudingsbesluit 1984, art. 14

Waardering: V, 10 jaar na intrekking van het reglement

Voorstel Financiën wat betreft nieuwe handelingen in deze paragraaf 3.1.6

*Het kennismaken van benoeming en ontslag van (buitengewone) leden van de Commissie van Advies.*

Periode: 1945-1983

Grondslag: Financiële-Verhoudingsbesluit 1935, art. 41.1  
Financiële-Verhoudingsbesluit 1948, art. 31.3 en 32.1  
Financiële-Verhoudingsbesluit 1953, art. 14.3  
Financiële-Verhoudingsbesluit 1960, art. 24.1 en 24.2

Waardering: V, 5 jaar na beëindiging lidmaatschap

*Het inwinnen van advies van de Commissie van Advies.*

Periode: 1945-

Grondslag: Financiële-Verhoudingsbesluit 1935, art. 43.1  
Financiële-Verhoudingsbesluit 1948, art. 34.1

Waardering: B (1)

Voorstel Financiën wat betref § 4.4 Geschillen en beroepsmogelijkheden

Grondslag wijzigen:

Financiële-Verhoudingsbesluit 1935, art. 13.2, 24.2, 25.4, 28.2, 36bis.4

Financiële-Verhoudingsbesluit 1948, art. 6.2, 10.3, 12.2, 19, 26.2

Financiële-Verhoudingsbesluit 1953, art. 7.2

Financiële-Verhoudingsbesluit 1960, art. 17.3, 21.4

Financiële-Verhoudingswet 1984, art. 22.1, 30.1

Voorstel Financiën wat betreft nieuwe handelingen in deze paragraaf 4.4

*Het, gezamenlijk met de minister van BZK, stellen van nadere regels omtrent de jaarlijks door gemeenten aan het CBS te verstrekken gegevens inzake de vastgestelde waarden van onroerende zaken.*

Periode: 1997-

Grondslag: Besluit financiële verhouding Rijk-gemeenten, art. 2  
Besluit financiële verhouding, art. 2

Waardering: B, 1

*Het, gezamenlijk met de minister van BZK, kennisgeven van de provincies en gemeenten van:*

1. *de verwachte bedragen per eenheid over het uitkeringsjaar;*
2. *de verwachte uitkeringsfactor over het uitkeringsjaar;*
3. *de verwachte ontwikkeling van de uitkeringsfactor over de 4 jaren na het uitkeringsjaar.*

Periode: 1998-

Grondslag: Besluit financiële verhouding Rijk-gemeenten, art. 3  
Besluit financiële verhouding, art. 3  
Waardering: V, 5 jaar na het uitkeringsjaar

*Het, gezamenlijk met de minister van BZK, vaststellen van de historische vergoeding per gemeente voor huisvesting van onderwijs.*

Periode: 1997-  
Grondslag: Besluit integratie-uitkering huisvesting onderwijs en verrekening sportterreinen gemeentefonds, art. 2.2  
Waardering: V, 10 jaar

*Het, gezamenlijk met de minister van BZK, vertrekken van een uitkering aan gemeenten, in verband met de toevoeging aan het gemeentefonds van middelen betreffende onderwijs in de jaren 1997 t/m 2001.*

Periode: 1997-  
Grondslag: Besluit integratie-uitkering huisvesting onderwijs en verrekening sportterreinen gemeentefonds, art. 4.1  
Waardering: V, 5 jaar

N.B Door BZK zullen nog nieuwe handelingnummers worden toegekend aan bovenstaande handelingen. Deze handelingen zullen ook in het RIO worden opgenomen en onder beide actoren (FIN en BZK).

Overeengekomen wordt dat het Nationaal Archief de overige opmerkingen schriftelijk doet toekomen aan de vertegenwoordigers van BZK waarna deze de opmerkingen zullen terugkoppelen (indien nodig) aan de betreffende departementen. Deze opmerkingen zijn hieronder opgenomen.

## **INHOUDELIJKE OPMERKINGEN SCHRIFTELIJK OVERLEG**

### **Algemeen**

Het Nationaal Archief merkt op dat het ministerie van OCW ontbreekt als actor in het RIO. De actor zal worden toegevoegd.

### **Handelingen Minister Verkeer & Waterstaat**

Handeling 201 *Het voorbereiden van een AMvB waarbij regels worden gesteld inzake de compensatie van kosten van regionale verkeers- en vervoerplannen*

Het Nationaal Archief heeft vragen bij de B waardering en vraagt zich af of een V waardering niet meer op zijn plaats zou zijn. De vertegenwoordiger van VenW geeft aan niet zonder meer vóór een V waardering te zijn omdat documenten die voortvloeien uit het voorbereiden van de betreffende AMVB in ieder geval toegankelijk moeten blijven zolang de AMVB geldig is. Voorgesteld wordt V 10 jaar na vervallen geldigheid. Allen gaan akkoord en de waardering zal worden gewijzigd.

Handeling 229 *Het (bij KB) goedkeuren van besluiten van publiekrechtelijke lichamen tot het ramen van uitgaven (ten laste van de kapitaaldienst van hun begrotingen)*

Het Nationaal Archief stelt een V waardering voor. De vertegenwoordiger van VenW gaat akkoord met V 7 jaar. De wijziging zal worden doorgevoerd. De vertegenwoordiger van PWAA geeft echter aan dat voor de primaire zorgdrager een B waardering zal worden toegevoegd gezien zijn rol op dit beleidsterrein. Allen gaan akkoord.

Handeling 236 *Het verlenen van ontheffing aan publieke lichamen in het kader van de vaststelling van maxima voor geldleningen en de aanwijzing van leningverstreckende instellingen*

De vertegenwoordiger van PWAA geeft aan dat voor de primaire zorgdrager een B waardering zal worden toegevoegd gezien zijn rol op dit beleidsterrein. De V waardering zal voor Financiën 7 jaar zijn. De overige zorgdragers hanteren V 5 jaar. Allen gaan akkoord.

### **Handelingen Vakminister**

*Handeling 461 Het beslissen op bezwaarschriften van gemeenten tegen de vaststelling van specifieke uitkeringen waarbij meer dan één departement betrokken is*

Het Nationaal Archief vraagt zich af of een langere termijn noodzakelijk is in verband met het doen van beroep tegen de uitspraak? Na overleg met de overige zorgdragers wordt overeengekomen geen aanpassingen in de termijn te doen.

*Handeling 249 Het adviseren met betrekking tot het belastinggebied van provincies en gemeenten*

Het Nationaal Archief vraagt zich af of hier een einddatum toegevoegd moet worden of is de commissie Christiaanse nog actief? De vertegenwoordiger van PWAA meldt dat de Commissie nog steeds actief is.

*Handeling 31 Het voorbereiden van een KB tot benoeming van landdrosten in drostambten*

Benoemingen worden in de regel gewaardeerd met V; het Nationaal Archief vraagt waarom hier een uitzondering wordt gemaakt. De vertegenwoordigers van BZK geven aan dat de bijzondere (historische) positie van de Landdrost een B rechtvaardigt. De waardering wordt niet gewijzigd.

*Handeling 180 Het voorbereiden van besluiten van de Ministerraad inzake het grote stedenbeleid*

Conform de waardering van gelijksoortige handelingen stelt het Nationaal Archief de volgende waardering voor:

B Besluit

V Overige neerslag

Allen gaan akkoord. De wijziging zal worden doorgevoerd.

*Handeling 178 Het adviseren van de regering inzake het verbeteren van de effectiviteit van het grote stedenbeleid*

Het Nationaal Archief merkt op dat de SER een eigen selectielijst heeft en dus niet mee lift met deze lijst. De handeling zal verwijderd worden.

Over de waardering van de overige handelingen waren alle betrokken partijen het eens.

Het verslag is in augustus 2006 voorgelegd aan de bij het overleg betrokken personen. Deze hebben hun goedkeuring aan dit verslag gegeven.

=====